



COMUNE DI ROBECCHETTO CON INDUNO

Provincia di Milano

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL DOCUMENTO DI PIANO DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO DI ROBECCHETTO CON INDUNO

PARERE MOTIVATO FINALE

**L'AUTORITA' COMPETENTE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE
STRATEGICA, D'INTESA CON L'AUTORITA' PROCEDENTE**

Vista la Legge Regionale 11 marzo 2005 n. 12 "Legge per il Governo del Territorio" e s.m.i., con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

Preso atto che il Consiglio Regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351 ha approvato gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della Legge Regionale n. 12/2005 e s.m.i.;

Considerato che a seguito di approvazione da parte del Consiglio regionale degli Indirizzi citati, la Giunta Regionale ha proceduto all'approvazione degli ulteriori adempimenti di disciplina con deliberazione n. VII/6420 del 27 dicembre 2007 e con la deliberazione n. VIII/10971 del 30 dicembre 2009 nonché con la deliberazione n. IX/761 del 10 novembre 2010 di recepimento delle disposizioni del D.Lgs. 128/2010 con modifica ed integrazione delle due deliberazioni precedenti;

Visto il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" concernente "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)" e s.m.i.;

Visto l'atto di nomina dell'Autorità competente per la VAS di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 61 del 26/08/2010 avente per oggetto:

"Nomina autorità competente e procedente a seguito della sentenza del TAR Lombardia n. 1526/2010. Ricognizione degli atti precedenti e nuove determinazioni", con la quale la Giunta Comunale del Comune di Robecchetto con Induno ha effettuato una ricognizione degli atti deliberativi di n. 82/2007 e n. 8/2008, della nota, prot. n. Z1.2010.0015183 del 1.07.2010 della Direzione Generale Territorio e Urbanistica della

Regione Lombardia ed alla luce della sentenza del T.A.R. n. 1526 del 17/05/2010 a modifica delle due deliberazioni di Giunta Comunale già menzionate si individua l'autorità procedente V.A.S. nominandola nella persona del Segretario Generale pro-tempore del Comune mentre, l'autorità competente verrà nominata dal Responsabile dell'Area Tecnica, geom. Gianfranco Cardani, a seguito della nota del Comune di Desio, prot. n. 8508 del 5.8.2010, previa verifica del possesso dei necessari requisiti di competenza e professionalità (in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile) e comunque all'esterno della struttura comunale;

Vista la determinazione del Responsabile dell'area tecnica Geom. Gianfranco Cardani n.0161/02 del 1.09.2010 con la quale viene affidato l'incarico quale "Autorità competente per la V.A.S. del P.G.T." all'arch. Luigi Fregoni, Direttore a tempo determinato dei Settori "Governo del Territorio e Ambiente" e "Lavori Pubblici e Patrimonio" del Comune di Desio.

Vista la nota prot. n. 9322 del 7.9.2010 con la quale l'Autorità Procedente VAS Segretario Generale del Comune di Robecchetto con Induno, Dott. Giovanni Barberi Frandanisa, comunica la disponibilità all'accesso (depositati all'ufficio tecnico) dei documenti precedenti prodotti dalle autorità procedente e competente ovvero:

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 82 del 30.10.2007, avente per oggetto: "Avvio del procedimento per la V.A.S. "Valutazione Ambientale Strategica" e la VINCA "Valutazione d'Incidenza";
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 19.02.2008, avente per oggetto: "Integrazione alla deliberazione della Giunta Comunale n. 82 del 30.10.2007 con la quale è stato dato avvio alla procedura per la V.A.S. "Valutazione Ambientale Strategica" e per la VINCA "Valutazione d'incidenza";
- Avviso prot. n. 2024 del 19.02.2008, avente per oggetto: "Avviso concernente il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 12/2005, previsto nell'ambito della fase di elaborazione ed approvazione dei Piani e Programmi di cui alla Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27.06.2001.
- Avviso di avvio del procedimento per la VINCA "Valutazione di incidenza" del Piano di Governo del Territorio";
- Verbale della 1^ conferenza del 28 febbraio 2008;
- Avviso prot. n. 2442 del 26.02.2010, avente per oggetto: "Avviso di deposito della Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) del Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) unitamente al Rapporto Ambientale e alla Sintesi non tecnica integrata dagli elaborati costituenti il Documento di Piano";
- Verbale della 2^ conferenza del 22 aprile 2010;
- V.A.S.: Rapporto ambientale finale, redatto dal Dr. Gianluca Vicini e pervenuto al prot. comunale n. 5479 del 18.05.2010;
- V.A.S.: Sintesi non tecnica finale, redatta dal Dr. Gianluca Vicini e pervenuto al prot. comunale n. 5479 del 18.05.2010;
- Tabella osservazioni, redatta dal Dr. Gianluca Vicini;
- Deliberazione della Giunta Comunale n.61 del 26.08.2010, avente per oggetto: "Nomina autorità competente e procedente a seguito della sentenza del T.A.R. Lombardia n. 1526/2010. Ricognizione degli atti precedenti e nuove determinazioni";

- “Scheda procedimento” relativa alla V.A.S. inserita nel SIVAS della Regione Lombardia.

Visto il proprio provvedimento n.1/2010 di convalida quale Autorità Competente delle procedure fatte e degli atti prodotti dalla precedente autorità competente anche se sottoscritti dal Responsabile dell'area Tecnica;

Visto il provvedimento n.1/2010 dell'autorità procedente di convalida delle procedure fatte e degli atti prodotti dalla precedente autorità procedente anche se sottoscritti dal Responsabile dell'area Tecnica;

Preso atto che in esecuzione della deliberazione di Giunta Comunale n. 61/2010 ultimo punto del dispositivo si è verificata l'effettuazione (come da verbali agli atti) di almeno due sedute di conferenza di valutazione come richiesto dalla Regione Lombardia con deliberazione del Consiglio Regionale n. VIII/351 del 13.03.2007;

Preso atto che:

a) Con deliberazione di Giunta Comunale numero 24 del 25 agosto 2006 è stato dato avvio al procedimento di formazione del Piano di Governo del Territorio ai sensi dell'articolo 13 comma 2 della Legge Regionale 12/2005 e s.m.i.;

b) Con deliberazione di Giunta Comunale numero 82 del 30 ottobre 2007:

1) sono stati individuati:

i soggetti competenti in materia ambientale:

- Provincia di Milano – Direzione Generale Risorse Ambientali e Direzione Centrale Pianificazione e assetto del territorio;
- Parco Lombardo della Valle del Ticino;
- ARPA
- ASL
- TAM Tutela Ambientale del Magentino s.p.a.

gli enti funzionalmente interessati:

- Consorzio Bonifica Est Ticino – Villoresi
- Regione Lombardia
- ATO Ambito territoriale ottimale della Provincia di Milano
- Arcalgas progetti s.p.a.

gli enti territorialmente interessati:

- Comune di Buscate
- Comune di Castano Primo
- Comune di Cuggiono
- Comune di Galliate
- Comune di Turbigo

2) sono state definite le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione e più specificatamente è stato definito di svolgere una prima seduta introduttiva in cui illustrare il quadro ricognitivo-programmatorio, il quadro conoscitivo, l'assetto geologico, idrogeologico e sismico, l'azzonamento acustico e gli obiettivi strategici del Documento di Piano e

una seduta conclusiva in cui formulare la Valutazione Ambientale del Documento di Piano;

3) è stata definita una fase di informazione e partecipazione del pubblico mediante il coinvolgimento di:

- Forum Agenda 21 locale
- Associazioni di categoria (agricoltori, commercianti, industriali, esercenti, costruttori)
- Associazioni ambientaliste presenti sul territorio
- Associazioni di categoria interessate

- c) Con deliberazione di Giunta Comunale numero 8 del 19 febbraio 2008 è stata integrata la precedente deliberazione numero 82 del 30 ottobre 2007 inserendo nell'elenco degli enti competenti in materia ambientale la Direzione Regionale per i Beni culturali e paesaggistici della Regione Lombardia; inserendo nel processo di informazione del pubblico l'organizzazione di incontri pubblici e la messa a disposizione del materiale informativo all'albo pretorio e sul sito web del Comune.
- d) con comunicazione in data 19 febbraio 2008 è stato dato avvio al procedimento di formazione della Valutazione Ambientale Strategica e della Valutazione di Incidenza integrata;
- e) in data 26 febbraio 2008 è stato pubblicato sul quotidiano La Prealpina l'avviso di avvio del procedimento;
- f) in data 27 febbraio 2008 è stato pubblicato sul BURL l'avviso di avvio del procedimento;
- g) in data 28 febbraio 2008 è stata convocata la prima conferenza di valutazione.
- h) in data 3 giugno 2009 mediante apposito avviso è stata comunicata la messa a disposizione sul sito web del Comune di tutta la documentazione inerente il Documento di Piano e la Valutazione Ambientale Strategica dal 8 giugno 2009 fino al 22 luglio 2009.
- i) in data 26 febbraio 2010 mediante apposito avviso è stata comunicata la messa a disposizione sul sito web del Comune di tutta la documentazione inerente il Documento di Piano e la Valutazione Ambientale Strategica dal 1 marzo 2010 fino al 15 aprile 2010.
- j) In data 22 aprile 2010 è stata convocata la conferenza di valutazione finale.
- k) in data 10 maggio 2010 è stata messa a disposizione tutta la documentazione inerente il Documento di Piano e la Valutazione Ambientale Strategica tramite libera consultazione, pubblicazione sul sito internet del Comune e sul sito SIVAS della Regione Lombardia dando come termine per la presentazioni di eventuali osservazioni il 9 luglio 2010.
- l) Sono state intraprese le seguenti iniziative (incontri pubblici) di partecipazione aperte a tutta la cittadinanza ed adeguatamente promosse:
 - assemblea informativa sul Piano di Governo del Territorio in data 20 giugno 2007;
 - P.G.T. valutazioni preliminari per il Documento di Piano in data 20 novembre 2007;
 - Presentazione della proposta di Documento di Piano in data 16 giugno 2009;

- Presentazione della proposta di Piano dei Servizi e di Piano delle Regole in data 30 giugno 2009;
 - Presentazione della proposta di Piano di Governo del Territorio in data 31 marzo 2010;
 - Inoltre si sono svolte due Commissioni Ambiente e Territorio con i consiglieri comunali aperte al pubblico in data 19 maggio 2010 e 25 maggio 2010.
- m) Dato atto di quanto già riportato nel parere motivato allegato alla delibera di adozione del Piano di Governo del Territorio specificatamente alle osservazioni presentate e ai pareri pervenuti alla data del 9 luglio 2010;
- n) In sede di Conferenza di Valutazione Finale si è provveduto a recepire e controdedurre le osservazioni e proposte di ASL del 29 giugno 2009 e del 30 marzo 2010, della Soprintendenza per i beni architettonici e per il paesaggio di Milano del 10 luglio 2009, della Provincia di Milano del 15 luglio 2009 e di Terna del 20 luglio 2009 mediante apposita scheda illustrata in sede di conferenza e allegata al verbale della stessa;
- o) Che nel parere motivato sono state esaminate e valutate le restanti osservazioni e le proposte pervenute;
- p) Il Piano di Governo del Territorio del Comune di Robecchetto con Induno è stato adottato in data 23 settembre 2010 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 37;
- q) Gli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio sono stati depositati presso la segreteria comunale a partire dal 7 ottobre 2010 per un periodo continuativo di trenta giorni;
- r) Del deposito degli atti è stata fatta pubblicità sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, Serie Inserzioni e Concorsi del 6.10.2010, n. 40 e sul quotidiano “La Prealpina” del 6.10.2010 nonché attraverso i tradizionali canali di informazione locali (manifesti negli spazi istituzionali, sito web del Comune ecc.);
- s) Nel periodo successivo a quello del deposito sono state presentate le osservazioni ai documenti costituenti il PGT e sono giunti i prescritti pareri degli enti competenti, in particolare:
- Valutazione di Compatibilità con il PTCP e Valutazione di Incidenza Ambientale espressa dalla Provincia di Milano con deliberazione della Giunta Provinciale n.12 del 28 gennaio 2011;
 - Osservazioni ai sensi dell’articolo 13 della Legge regionale n.12/2005 espresso da ARPA con nota del 15 novembre 2010 protocollo 11884;
 - Valutazioni relative al Piano di Governo del Territorio espresse da ASL Milano 1 con comunicazione del 9 novembre 2010 protocollo 11989 del 16 novembre 2010;
 - Presa d’atto del parere di conformità al P.T.C., relativo al Piano di Governo del Territorio espresso dal Consorzio Parco Lombardo della Valle del Ticino con deliberazione n.105 del 24 novembre 2010;
 - Parere in merito al Documento di Piano espresso da Regione Lombardia con deliberazione della Giunta Regionale n. IX/1274 del 1 febbraio 2011.

- Parere di conformità con i criteri del P.T.C. dell'integrazione al P.G.T. relativo agli insediamenti rurali dismessi, pervenuto al prot. comunale n. 2276 del 28.02.2011.

Considerato che, in sintesi, quanto evidenziato nei seguenti pareri:

Per quanto attiene il Consorzio del Parco Lombardo della Valle del Ticino sono state chieste le seguenti modifiche e/o integrazioni:

- Modifiche cartografiche di carattere generale per una migliore lettura delle aree del Parco;
- Per gli ambiti di trasformazione n. 2 e 3 promuovere interventi caratterizzati da una elevata qualità progettuale e al fine di mitigare l'impatto delle nuove opere sul contesto circostante, la definizione di dettaglio delle misure di mitigazione dovrà essere concordata col Parco;
- Per gli insediamenti rurali dismessi indicati nelle Tav. RP01a ed RP01b la documentazione del PGT deve essere integrata con gli elaborati richiesti dal Regolamento del parco relativo a tali insediamenti;
- Art. 23 delle NTA del Piano delle Regole - Richiesta di integrazione con riferimento al Regolamento del Parco per gli impianti di distribuzione del carburante;
- Art. 27 delle NTA del Piano delle Regole - Richiesta di inserire il rimando esplicito agli atti di approvazione dei piani del Parco Naturale e del Parco Regionale.

Per quanto attiene la Regione Lombardia sono state chieste le seguenti modifiche e/o integrazioni:

- Si suggerisce di rafforzare le politiche volte al contenimento del consumo di suolo agricolo;
- Integrare la rappresentazione della nuova viabilità connessa al potenziamento della linea ferroviaria Novara-Malpensa aggiungendo le relative fasce di rispetto;
- Prescrive che l'attuazione degli interventi nell'Ambito di Trasformazione n. 1 sia subordinata all'approfondimento di idonee soluzioni per l'accesso in sicurezza al comparto, a partire dalle indicazioni contenute nello stesso documento di Piano.

Per quanto attiene la Valutazione di Compatibilità con il PTCP espressa dalla Provincia di Milano sono state chieste le seguenti modifiche e/o integrazioni:

- Si chiede di rivalutare le classi di sensibilità paesistica attribuite dal Documento di Piano, approfondendo gli aspetti paesistico ambientali con particolare riferimento alla Rete Ecologica Regionale ed a quella del Parco del Ticino;
- Motivare i discostamenti dell'individuazione dei nuclei storici di Robecchetto e Malvaglio rispetto alla cartografia IGM del 1888;
- Integrare le tavole dei vincoli, con riferimento ai vincoli idrogeologici, paesistici, ai boschi, al Piano Cave provinciale e ad ogni altro vincolo che incida sulla trasformabilità del suolo;

- Rivedere l'art. 7 dei Criteri Tecnici di Attuazione con riferimento al contenuto del Piano Paesaggistico Regionale;
- Aggiornare la stima del consumo di suolo in accoglimento delle richieste di riduzione dello stesso, coerentemente con le indicazioni e gli obiettivi del PTCP;
- Riportare nelle schede degli Ambiti di Trasformazione i valori indicati per l'applicazione dell'indicatore I2, riguardante permeabilità dei suoli urbani.
- Rendere coerenti gli esiti dello studio sul commercio con le indicazioni contenute nel Documento di Piano, escludendo esplicitamente la possibilità di insediare nuove grandi strutture di vendita negli Ambiti di Trasformazione.
- Si chiede di integrare il Documento di Piano con gli obiettivi del PTCP "01-Compatibilità ecologica e paesistico ambientale delle trasformazioni" e "03 - Ricostruzione della rete ecologica provinciale".
- Ambito di Trasformazione n. 2 Richiesta di stralcio per: - mancata verifica dei parametri dimensionali di sviluppo; - caratterizzazione funzionale; - localizzazione frammentata in contesto di significativa potenzialità paesaggistica, ecologica e agricola.
- Ambito di trasformazione n. 1 Richiesta di riduzione "... concentrando l'edificazione a sud del comparto, prevedendo per le aree a nord est ... un adeguato corridoio ecologico ..."
- Ambito di trasformazione n. 3 Richiesta di esclusione dal perimetro dell'ambito dell'area destinata a bosco.

Per quanto attiene i pareri di ARPA e ASL confermano il recepimento delle indicazioni espresse nel processo di VAS e rammentano ulteriori prescrizioni legislative;

Considerato che per quanto attiene le prescrizioni avanzate dagli enti, queste sono tutte state accolte.

Considerato che anche nel merito delle osservazioni queste sono tutte accolte interamente o parzialmente ad eccezione di quanto espresso di seguito.

Visto il documento prodotto dagli estensori del PGT denominato "Argomentazioni in merito ai pareri formulati dagli Enti" facente parte integrante degli elaborati del PGT controdedotto in particolare laddove si motivano le determinazioni assunte dal Comune in merito alle prescrizioni ed alle osservazioni della Provincia di Milano relativamente agli Ambiti di Trasformazione e ritenuto che sotto il profilo ambientale siano stati correttamente messi in luce tutti gli elementi per consentire una corretta valutazione della trasformazione prevista in tali ambiti.

Dato atto che fin dalla sua presentazione il Rapporto Ambientale e il Documento di Piano hanno posto in luce i potenziali effetti attesi nonché la coerenza con gli obiettivi generali di sostenibilità e che tale procedura è assolutamente coerente con il principio esplicitato nell'articolo 1 della Direttiva 2001/42/CE laddove esplicita l'obbligatorietà che "venga effettuata la valutazione ambientale di determinati piani e programmi che

possono avere effetti significativi sull'ambiente” per “contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile”.

Considerato che gli obiettivi strategici del Documento di Piano, così come evidenziato nel Rapporto Ambientale sono i seguenti:

- 1. Preservare il suolo non urbanizzato**, consumando suolo agricolo solamente per consolidare il settore produttivo e per riassorbire le aree intercluse.
- 2. Compattare l'edificato** favorendo il riempimento delle aree intercluse nelle quali ricavare prioritariamente lo spazio necessario alla realizzazione delle nuove edificazioni residenziali.
- 3. Valorizzare e recuperare i nuclei storici**, favorendo il riuso del patrimonio edilizio antico e la salvaguardia del particolare ambiente dei centri, incentivando la delocalizzazione degli impianti produttivi dismessi presenti nelle aree centrali.
- 4. Recuperare le aree occupate da impianti produttivi dismessi**, sovente legati ad attività produttive connesse con il settore conciario, interessate da possibili fenomeni di inquinamento.
- 5. Integrare e ricucire la maglia viaria urbana**, realizzando i tratti mancanti e migliorando l'accessibilità delle aree interne dei grandi isolati semicentrali, con una attenzione particolare alla continuità delle percorrenze non automobilistiche all'interno della città ed in connessione con la rete dei percorsi del Parco del Ticino.
- 6. Promuovere l'insediamento di nuove attività lavorative**, sfruttando le dinamicità locali e il nuovo assetto infrastrutturale.
- 7. Preservare la separazione fra Robecchetto e Malvagio**, garantendo la destinazione agricola o boschiva dell'area anche attraverso la parziale acquisizione pubblica della stessa.
- 8. Integrare il sistema dei servizi** con attrezzature finalizzate a favorire le relazioni e la vitalità sociale.
- 9. Migliorare la continuità fra Parco del Ticino ed aree interne alla città** salvaguardando le aree del ciglio del terrazzo e creando punti di attestamento urbano dei percorsi del Parco.
- 10. Promuovere il recupero del patrimonio di edilizia rurale storica**, con particolare riguardo agli episodi maggiori: Cascina Induno e Cascina Padregnano, in quanto fattori fondamentali dell'identità territoriale.

Rilevato che in rapporto alla programmazione e pianificazione esistente il Documento di Piano, così come modificato a seguito delle controdeduzioni alle osservazioni presentate, assume e condivide gli obiettivi strategici, integrandoli con propri obiettivi specifici in un quadro di coerenza generale ben evidenziato e che tali obiettivi vengono correttamente perseguiti attraverso azioni che tengono nella giusta considerazione il contesto ambientale così come integrato dal processo di VAS.

Valutati gli effetti prodotti dal Documento di Piano sull'ambiente e considerato che per ogni ambito non solo è stata fatta una puntuale analisi dei possibili effetti ambientali, ma sono state date sia indicazioni specifiche che sono state recepite nelle schede di ambito e nell'apparato normativo, sia indicazioni relative all'attuazione che dovranno essere approfondite e recepite in sede di pianificazione attuativa.

Considerato che il sistema di monitoraggio proposto appare congruo sia con gli obiettivi generali sia con gli obiettivi specifici nel quadro generale della valutazione degli effetti sull'ambiente dell'attuazione del piano.

Valutate le osservazioni proposte e le prescrizioni evidenziate, le quali sono state analizzate e motivatamente contro dedotte, anche sotto il profilo ambientale.

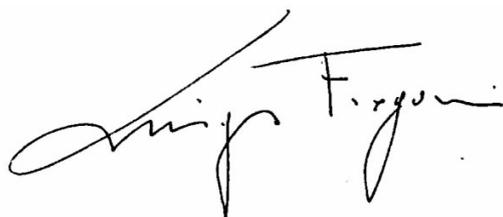
Per tutto quanto esposto

DECRETA

Di esprimere, ai sensi dell'articolo 15 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n.152 così come modificato dal Decreto Legislativo 16 gennaio 2008, n. 4 e ai sensi della D.C.R. 13 marzo 2007, n. VIII/351 e delle D.G.R. VII/6420, VIII/10971, IX/761,

PARERE POSITIVO,

circa la compatibilità del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio di Robecchetto con Induno.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Luigi Fregoni'. The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke at the top.

L'Autorità Competente (architetto Luigi Fregoni)

L'Autorità Procedente (dott. Giovanni Barberi Frandanisa)